АДМИНИСТРАЦИЯ

КРАСНОСЛОБОДСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

 **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «21» \_\_\_12\_\_ 2015 г. № 646

**г. Краснослободск**

**Об утверждении муниципальной программы**

**«Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Краснослободского муниципального района**

**Республики Мордовия на период 2016 - 2020 годы».**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-Ф3 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", Постановлением администрации Краснослободского муниципального района Республики Мордовия от 07.11.2014 г. № 511 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки муниципальных программ и перечня муниципальных программ, планируемых к реализации с 2015 года», Постановлением администрации Краснослободского муниципального района от 03.09.2015 г. № 438 «Об утверждении перечня муниципальных программ, предлагаемых к разработке и реализации в 2016 году на территории Краснослободского муниципального района», Уставом Краснослободского муниципального района Республики Мордовия и в целях дальнейшего осуществления мероприятий по обеспечению благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства и увеличения его вклада в производственную и социальную сферу Краснослободского муниципального района:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Краснослободского муниципального района Республики Мордовия на период 2016 - 2020 годы» (далее – Программа).

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Краснослободского муниципального района - начальника финансового управления Резяпкина А. В.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит официальному опубликованию **в** районной газете «Красная Слобода» и размещению на официальном сайте администрации Краснослободского муниципального района.

**Глава администрации Краснослободского**

**муниципального района Ю. В. Медянкин**

исп. Ионова Г. Н.

8(83443)-3-01-44

Утверждено

Постановлением администрации

Краснослободского муниципального района

№ 646 от «21» \_\_\_12\_\_\_ 2015 года

# Муниципальная программа

# «Развитие и поддержка

# субъектов малого и среднего предпринимательства

# на территории Краснослободского муниципального района

# Республики Мордовия на период 2016 – 2020 годы»

#

# г. Краснослободск

# Муниципальная программа"Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Краснослободского муниципального района Республики Мордовия

#  на период 2016 – 2020 годы"

# Паспортмуниципальной программы "Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Краснослободского муниципального района Республики Мордовия на период 2016 - 2020 годы"

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Муниципальной программы | Муниципальная программа "Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Краснослободского муниципального района Республики Мордовия на период 2016 - 2020 годы". |
| Дата принятия решения о разработке Муниципальной программы | Постановление администрации Краснослободского муниципального района Республики Мордовия от 03.09.2015 г. № 438 «Об утверждении перечня муниципальных программ, предлагаемых к разработке и реализации в 2016 году на территории Краснослободского муниципального района». |
| Основной разработчик Муниципальной программы | Социально-экономический отдел администрации Краснослободского муниципального района |
| Ответственный исполнитель Муниципальной программы | Администрация Краснослободского муниципального района. |
| Соисполнители Муниципальной программы | Социально-экономический отдел администрации Краснослободского муниципального района;Финансовое управление администрации Краснослободского муниципального района;Отдел бухгалтерии администрации Краснослободского муниципального районаУправление по работе с отраслями агропромышленного комплекса и личными подсобными хозяйствами администрации Краснослободского муниципального района;Отдел архитектуры и строительства администрации Краснослободского муниципального района;Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Краснослободского муниципального района;Юридический отдел администрации Краснослободского муниципального района;Комитет по делам молодежи и спорту администрации Краснослободского муниципального района;Управление делами, организационной и контрольной работы администрации Краснослободского муниципального района;Отдел информатизации и защиты информации администрации Краснослободского муниципального района;Отдел по работе с обращениями граждан администрации Краснослободского муниципального района;Администрация Краснослободского городского поселения Краснослободского муниципального района;Администрации сельских поселений Краснослободского муниципального района;МБУ «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг» Краснослободского муниципального района РМ;ГКУ РМ «Центр занятости населения Краснослободского района»;МП «Краснослободское архитектурно-планировочное бюро».Совет по предпринимательству при администрации Краснослободского муниципального района;Представители малого и среднего бизнеса, ведущие деятельность на территории Краснослободского муниципального района. |
| Участники Муниципальной Программы | Совет по предпринимательству при администрации Краснослободского муниципального района;Представители малого и среднего бизнеса, ведущие деятельность на территории Краснослободского муниципального района. |
| Подпрограммы Муниципальной программы | Не предусмотрены. |
| Программно-целевые инструменты Муниципальной программы | Основные мероприятия Муниципальной программы, в том числе:- развитие механизмов финансовой и имущественной поддержки;- развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;- информационное, консультационное обеспечение малого и среднего бизнеса, повышение квалификации кадров;- формирование благоприятной социальной среды для развития малого и среднего предпринимательства. |
| Цель Муниципальной программы | Создание благоприятных правовых, экономических и организационных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства в производственной и социальной сферах Краснослободского муниципального района;обеспечение занятости населения и развитие самозанятости, путем создания дополнительных рабочих мест в сфере малого и среднего предпринимательства; развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Краснослободском муниципальном районе в инновационной сфере. |
| Задачи Муниципальной программы | Сокращение административных барьеров для малого и среднего предпринимательства;расширение доступа предпринимателей к ресурсной базе (финансовой и имущественной) путем создания механизма предоставления муниципальной поддержки;развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне;обеспечение правовых, экономических и организационных условий эффективного развития малого и среднего предпринимательства в Краснослободском муниципальном районе;создание новых рабочих мест;активизация участия субъектов малого и среднего предпринимательства в приоритетных национальных проектах;оказание консультационных, информационных, юридических услуг субъектам малого и среднего предпринимательства;содействие развитию малого и среднего предпринимательства в приоритетных для Краснослободского муниципального района направлениях;увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней от деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства. |
| Целевые показатели (индикаторы) эффективности реализации Муниципальной программы | В результате реализации Мероприятий Муниципальной программы к концу 2020 году будут достигнуты следующие целевые индикаторы:1. количество субъектов малого и среднего предпринимательства (планируемое значение) - 595 ед.2. число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10,0 тыс. человек населения (планируемое значение) – 248 ед.3. число занятых в сфере малого предпринимательства (планируемое значение) – 2012 чел.4. доля оборота розничной торговли субъектов малого и среднего бизнеса в общем объеме оборота розничной торговли составит (планируемое значение) – 91,0 %;5. поступление единого налога на вмененный доход в бюджет района от деятельности субъектов предпринимательства (планируемое значение) – 12507,0 тыс. руб.  |
| Этапы и сроки реализации Муниципальной программы | 2016 – 2020 годы1 этап – 2016 год,2 этап – 2017 год,3 этап – 2018 год,4 этап – 2019 год,5 этап – 2020 год. |
| Ресурсное обеспечение Муниципальной программы | Общий объем финансирования на реализацию Мероприятий муниципальной программы - 10416,0 тыс. руб., из них:бюджет Краснослободского муницпального района – 538,0 тыс. руб.,за счет недополучения доходов в бюджет Краснослободского муниципального района – 6098,0 тыс. руб.внебюджетные средства – 3780,0 тыс. руб.По годам:2016 год - 1756,0 тыс. руб., 2017 год - 1818,0 тыс. руб., 2018 год - 2190,0 тыс. руб., 2019 год - 2272,0 тыс. руб.,2020 год - 2380,0 тыс. руб. Объемы и источники финансирования носят прогнозный характер и подлежат, в случае необходимости, ежегодной корректировке, исходя из имеющихся возможностей бюджета. |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | В результате реализации Муниципальной программы ожидается:- увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства в Краснослободском муниципальном районе;- насыщение рынка услугами и конкурентоспособной продукцией промышленности и сельского хозяйства местного производства;- увеличение налогооблагаемой базы и пополнение бюджета Краснослободского муниципального района.  |
| Система организации управления и контроль за исполнением Муниципальной программы | Общее руководство реализацией Муниципальной программы осуществляет социально-экономический отдел администрация Краснослободского муниципального района.Контроль за исполнением Программы осуществляет Финансовое управление администрации Краснослободского муниципального района.  |

# Раздел 1. Характеристика текущего состояния сферы малого и среднего предпринимательства, содержание основных проблем и обоснование необходимости их решения

#

Малое и среднее предпринимательство, занимая важное место в структуре экономики района, устойчиво сохраняет достигнутые позиции и с каждым годом усиливает свое влияние на формирование общих социально-экономических показателей в различных отраслях экономики.
Именно благодаря постепенному поступательному развитию предпринимательства в современном российском обществе развивается конкуренция, рынок насыщается более качественными товарами и услугами, на смену устаревшим технологиям и практикам приходят новые, более современные.
Развитие предпринимательства является ключевым элементом в решении задачи по формированию среднего класса в Российской Федерации.
Взаимоотношения бизнеса и власти, в свою очередь, выстраиваются исходя из понимания необходимости совместного решения стоящих перед экономикой и обществом задач, на второй план постепенно отступают желание сиюминутного обогащения любыми средствами, с одной стороны и фискальное, потребительское отношение к бизнесу органов власти, с другой стороны.

Государство, осуществляя функции по управлению экономическими процессами в стране на всех уровнях вертикали власти, начало выделять существенные ресурсы на поддержку созидательных предпринимательских инициатив, обеспечивая тем самым основные базовые условия как для содействия вхождения граждан в бизнес, так и для поддержки уже действующих субъектов предпринимательства, занятых в приоритетных сферах деятельности.

Как известно, 22 августа 2012 года Россия вступила в ВТО. Это привело к снижению доходов компаний и увеличению маркетинговых расходов на поддержание рыночных позиций. В связи с этим значительно упала рентабельность бизнесов отечественных предприятий и снизилась их конкурентоспособность.
В особенности это относится, среди прочих, к предприятиям малого и среднего бизнеса.
Подавляющая часть российских предпринимателей не совсем готовы к изменению рыночных условий. Многие из них столкнулись с серьезными трудностями и вынуждены сокращать или ликвидировать свой бизнес, либо проводить его диверсификацию.
В связи с этим представляется особая роль органов государственной власти и местного самоуправления по регулированию экономических процессов и защите отечественного бизнеса.

В настоящий момент сложно оценить все последствия от вступления в ВТО, но очевидно, что малый и средний бизнес - наиболее уязвимое экономическое звено, и поэтому меры по поддержке предпринимательства, и в особенности малого и среднего, должны быть выведены как со стороны государства, так и органов местного самоуправления на качественно новый уровень.
В рамках правительственных мер были упрощены процедуры регистрации предпринимателей, было уменьшено количество проверок, упрощена процедура ведения и предоставления отчетности в налоговые органы, введена патентная система налогообложения.
В республике разработаны программные мероприятия для оказания помощи начинающим предпринимателям, отдельно выделена программа по вовлечению молодежи в предпринимательскую деятельность, действует программа по поддержке инновационно- активных предприятий.

Наряду с действующими предприятиями инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса, в 2015 году в республике создан новый объект - АНО «Центр поддержки предпринимательства республики Мордовия». Услуги Центра для субъектов предпринимательства оказываются на бесплатной основе.
Малое и среднее предпринимательство - явление социальное, экономическое и политическое, охватывает почти все отрасли деятельности Краснослободского муниципального района. Развитое малое и среднее предпринимательство позволяет району решить социальные, экономические и политические задачи:

1) социальные задачи - создание условий для обеспечения занятости и материального благополучия населения, его духовного и культурного развития;

2) экономические - содействие развитию экономической конкуренции, расширению потребительского рынка и сферы услуг, повышению доходов бюджета Краснослободского муниципального района и бюджета поселений;

3) политические - обеспечение условий для формирования среднего класса - основного гаранта социальной и политической стабильности общества.

Выполнить свою социально-экономическую и политическую роль малое и среднее предпринимательство сможет только при наличии благоприятных условий для его деятельности. Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства является задачей органов местного самоуправления. За последнее время в российской политике и экономике наметились положительные тенденции развития малого и среднего предпринимательства. Курс Президента Российской Федерации на создание условий для нормального развития малого и среднего предпринимательства, а также решения Правительства Российской Федерации, Правительства Республики Мордовия способствуют развитию предпринимательской активности, росту количества субъектов малого и среднего предпринимательства, объемов производства товаров и услуг предприятий малого и среднего предпринимательства, увеличению инвестиций в основной капитал малых и средних предприятий.

Муниципальная программа "Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Краснослободского муниципального района на период 2016 - 2020 годы" разработана в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", Бюджетным кодексом Российской Федерации, Постановлением администрации Краснослободского муниципального района Республики Мордовия от 03.09.2015 г. № 438 «Об утверждении перечня муниципальных программ, предлагаемых к разработке и реализации в 2016 году на территории Краснослободского муниципального района», Распоряжением администрации Краснослободского муниципального района от 18.11.2015 г. N 634-р «О разработке муниципальной программы «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Краснослободского муниципального района Республики Мордовия на период 2016 - 2020 годы», в целях поддержки малого и среднего предпринимательства на территории Краснослободского муниципального района, решения проблем занятости населения.

Основной задачей на предстоящий период должны стать не только поддержание сложившегося количественного уровня субъектов малого и среднего предпринимательства, но и осуществление комплекса мер, направленных на повышение эффективности их деятельности, реализацию в полной мере предпринимательского ресурса, повышение статуса предпринимателя. Программно-целевой метод поддержки малого и среднего предпринимательства обеспечит комплексное решение проблемных вопросов в предпринимательской деятельности, а также определит приоритеты в развитии малого и среднего предпринимательства в Краснослободском муниципальном районе.

Настоящая Программа сохраняет преемственность Муниципальной программы развития малого предпринимательства в Краснослободском муниципальном районе Республики Мордовия на 2012 - 2015 годы.

Роль малого и среднего предпринимательства в экономике Краснослободского муниципального района постоянно возрастает, обеспечивая решение ряда важных задач, таких как насыщение потребительского рынка товарами и услугами, увеличение платежей в бюджет, сокращая при этом уровень безработицы.

Развитие малого предпринимательства - одно из перспективных и важных направлений развития экономики Краснослободского муниципального района.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Мордовия в Краснослободском муниципальном районе на 1 января 2015 года число предприятий малого и среднего предпринимательства составляет: 2012 год - 749 единиц, 2013 год - 592 единицы, 2014 год - 589 единиц, в том числе:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Единица измерения | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г.(оценка) | % к уровню 2012 г. |
| Число субъектов малого и среднего предпринимательства, всего, | единиц | 749 | 592 | 589 | 589 | 78,6 |
| В том числе: |  |  |  |  |  |  |
| средние предприятия | единиц | 12 | 8 | 6 | 6 | 50,0 |
| малые предприятия | единиц | 17 | 18 | 17 | 17 | 100,0 |
| микропредприятия | единиц | 62 | 60 | 62 | 62 | 100,0 |
| индивидуальные предприниматели | единиц | 639 | 488 | 482 | 482 | 75,4 |
| крестьянские (фермерские хозяйства) | единиц | 19 | 18 | 22 | 22 | 115,8 |

Сокращение численности субъектов малого и среднего предпринимательства, функционирующих на территории района, в 2013 году, объясняется увеличением отчислений в государственные и негосударственные внебюджетные фонды, а также окончанием срока действия программ по самозанятости. Сокращение численности субъектов предпринимательства в 2014 году практически не произошло (-0,5 % ниже уровня 2013 г.), что говорит о стабильности развития предпринимательства на территории района.

Особую роль малого и среднего предпринимательства в современных условиях определяют следующие факторы:

- малое и среднее предпринимательство создает конкуренцию на рынках товаров и услуг, заполняет рыночные ниши, не занятые крупным бизнесом;

- малое и среднее предпринимательство имеет большой потенциал для создания новых рабочих мест, способствуя снижению уровня безработицы и социальной напряженности;

- становление и развитие малого и среднего предпринимательства изменяет общественную психологию и жизненные ориентиры населения, предприниматели образуют основу среднего класса, выступающего гарантом политической и социальной стабильности;

- развитие малого и среднего предпринимательства способствует росту налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Распределение предприятий малого и среднего бизнеса района по сферам экономической деятельности определяется спецификой конкурентной среды, барьерами для выхода на рынок, спросом на соответствующую продукцию и услуги.

По видам деятельности предпринимательство задействовано практически во всех отраслях экономики. Тем не менее, анализ отраслевой структуры малого предпринимательства свидетельствует о ее непропорциональности, недостаточном развитии малого бизнеса, прежде всего, в производственной сфере. Сравнение показывает, что сфера торговли была и остается привлекательной на протяжении многих лет. Это говорит о том, что субъекты малого бизнеса стремятся сконцентрировать все свои ресурсы на наиболее рентабельных и важных для выживаемости направлениях, не требующих, как правило, крупных долговременных инвестиций, что также объясняется низким барьером для выхода на этот рынок, высоким спросом на данные виды услуг и низким объемом необходимых первоначальных инвестиций. При этом по развитию малые и средние предприятия в сфере промышленности и строительства в Краснослободском муниципальном районе отстают и не достигают среднереспубликанских показателей.

Повышение эффективности вложения инвестиций именно в производственное направление, сельское хозяйство, реализация перспективных бизнес-проектов и создание дополнительных рабочих мест - одна из основных задач, стоящих перед малым и средним бизнесом в настоящее время.

Малый бизнес получил свое развитие и в области здравоохранения. Успешно практикуется частная клиническая деятельность в области стоматологии и косметологии.

От деятельности субъектов предпринимательства поступление за 2012 - 2015 годы единого налога на вмененный доход в бюджет Краснослободского муниципального района составило:

|  |
| --- |
| (тыс. руб.) |
|  | 2012 г. | 2013 г | 2014 г. | 2015 г.(оценка)\_ |
| Единый налог на вмененный доход от деятельности субъектов предпринимательства | 10343,2 | 10644,1 | 12148,4 | 12500,0 |
| Доля ЕНВД от деятельности субъектов предпринимательства в общем объеме доходов, % | 12,6 | 12,3 | 13,8 | 13,8 |

Поступление данного доходного источника за 2015 (оценка) год составит 13,8 % от общего объема доходов (в 2012 году составило 12,6 % от общего объема доходов).

Число занятых в сфере малого и среднего предпринимательства на территории Краснослободского муниципального района составляет 2002 человека (оценка) или 103,1 % к 2012 году.

В том числе:

|  |
| --- |
| (человек) |
|  | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г.(оценка) |
| Число занятых в сфере малого и среднего предпринимательства | 1942 | 1807 | 2002 | 2002 |

Лидирующая позиция по количеству работающих средних предприятий принадлежит следующим видам деятельности: розничная торговля, общественное питание, сфера услуг, сельское хозяйство, промышленность.

 В настоящее время доля оборота розничной торговли предприятий малого и среднего бизнеса в объеме оборота розничной торговли района составляет – 86,0 %, доля оборота общественного питания предприятий малого и среднего бизнеса в обороте общественного питания района – 82,0 %, доля предприятий малого бизнеса в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг – 47,0 %.

При администрации Краснослободского муниципального района функционирует Совет по предпринимательству, который является координационно-совещательным органом, призванным способствовать повышению эффективности взаимодействия органов местного самоуправления и предпринимательских структур в реализации государственной политики в сфере малого и среднего предпринимательства, укреплении и развитии предпринимательского сектора экономики района. В целях совершенствования форм и механизмов взаимодействия власти и бизнеса, устранения административных барьеров в развитии предпринимательства заседания Совета по предпринимательству проводятся, при необходимости, с участием Главы администрации муниципального района, Главы администрации городского и сельских поселений, сотрудников администрации.

При поддержке органов местного самоуправлении, представители малого и среднего бизнеса района принимают участие в республиканских конкурсах «Предприниматель Республики Мордовия», «Лучшее предприятие потребительского рынка Республики Мордовия», «Лучшие товары Мордовии», выставочно-ярмарочных мероприятиях. Большинство предпринимателей активно участвуют в общественной жизни района. Представителя предпринимательских структур являются членами политической партии «Единая Россия», депутатами представительных органов местного самоуправления.

Для повышения информированности субъектов предпринимательства, на официальном сайте администрации муниципального района создал раздел «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства», который постоянно пополняется и обновляется.

Но не смотря на поступательное развитие предпринимательства на территории района, уровень развития малого и среднего бизнеса остается недостаточно высоким. Основными проблемами, тормозящими развитие малого и среднего предпринимательства в районе, являются:

- недостаточный уровень развития финансово-кредитного механизма и технологий финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства;

- необходимость совершенствованию нормативно-правовой базы поддержки и развития предпринимательства;

- проблемы кадрового обеспечения и подготовки специалистов для малого и среднего предпринимательства;

- недостаточное развитие деловой и инвестиционной активности предпринимательства;

- отсутствие экономической культуры кадров предпринимательских структур, престижа и профессионализма предпринимателей;

- большое количество контролирующих органов;

- недостаточное развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса в районе;

- изношенность оборудования (в производственной сфере);

- избыточные административные барьеры;

- большое количество контролирующих органов.

Разрешить проблемы, препятствующие дальнейшему развитию малого и среднего предпринимательства в районе, позволят оптимизация государственной поддержки малого и среднего предпринимательства и обеспечение эффективного взаимодействия по вопросам поддержки и развития малого и среднего предпринимательства исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия, органов местного самоуправления и Совета предпринимателей района.

 Основные проблемы развития малого и среднего бизнеса, позволяют сделать вывод о том, что нынешний инвестиционный климат не является благоприятным для развития малого и среднего предпринимательства района.

 Меры, направленные на улучшение инвестиционного климата и повышения привлекательности предпринимательства для инвестиций, в первую очередь, связаны с изменением режима взаимодействия предпринимателей и органов власти с точки зрения снижения административных барьеров. Это означает как снижение времени, необходимого на формальные процедуры, связанные с работой с субъектами малого и среднего предпринимательства, так и упрощение процедуры на всех уровнях. Это может включать в себя следующие мероприятия:

 - организация системной работы по ликвидации административных барьеров на пути предпринимательской деятельности;

 - стимулирование молодежного предпринимательства и активного участия молодежи в работе предпринимательского сектора района;

 - стимулирование создания и развития малых форм хозяйствования в сфере обслуживания населения (включая сферу ЖКХ), диверсификация видов услуг и повышение их качества;

 - поддержка предпринимательства, ведущих деятельность в сельской местности, включая сферу производства и переработки;

 - разработка проектов государственно-частного партнерства;

 - ведение практики преимущественного права выкупа арендованных помещений;

 - повышение правовой осведомленности и информированности предпринимателей относительно всех процедур взаимодействия с властными органами.

 Таким образом, следует сделать вывод:

-малое и среднее предпринимательство является полноправным и необходимым участником экономической системы;

-поддержка частной инициативы граждан в сфере малого и среднего бизнеса является одной из основ социально-экономического развития района;

-потенциал малого и среднего бизнеса может быть использован в полном объеме при условии постоянного совершенствования системы поддержки малого предпринимательства в районе.

# Раздел 2. Приоритеты муниципальной политики, основные цели и задачи, целевые показатели (индикаторы) эффективности реализации Муниципальной программы, этапы и сроки реализации Муниципальной программы

 Реализация Муниципальной программы «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Краснослободского муниципального района Республики Мордовия на период 2016 – 2020 годы» окажет позитивное влияние на экономическую и социальную ситуацию в районе в целом, будет способствовать улучшению инвестиционного климата, развитию инфраструктуры района, повышению конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства и улучшению качества предоставляемых услуг.

Основной целью Программы является реализация муниципальной политики поддержки малого и среднего предпринимательства в Краснослободском муниципальном районе, направленной на создание благоприятной среды для активизации предпринимательской деятельности и решение задач социально-экономического развития района.

Достижение поставленной цели предлагается реализовать на принципах межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления Краснослободского муниципального района с органами государственной власти Республики Мордовия, общественными объединениями и некоммерческими организациями, субъектами малого и среднего предпринимательства.

Приоритетными задачами Программы являются:

- сокращение административных барьеров для развития малого и среднего предпринимательства, обеспечение улучшения внешней среды организации деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, упрощение административно-разрешительной и контролирующей практики;

- расширение доступа предпринимателей к ресурсной базе (финансовой и имущественной) путем создания механизма предоставления муниципальной поддержки;

- обеспечение развития инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства путем предоставления услуг субъектам малого и среднего предпринимательства на территории Краснослободского муниципального района;

- поддержка начинающих предпринимателей, в том числе молодежи и социально-незащищенных групп населения;

- обеспечение правовых, экономических и организационных условий эффективного развития малого и среднего предпринимательства Краснослободского муниципального района;

- развитие субъектов малого и среднего предпринимательства Краснослободского муниципального района;

- стимулирование инновационной деятельности, направленной на энерго- и ресурсосбережение, снижение материалоемкости и экологических рисков;

- увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней от деятельности субъектов предпринимательства.

Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, включает в себя развитие механизмов финансовой и имущественной поддержки, инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, информационное, консультационное обеспечение малого и среднего бизнеса, повышение квалификации кадров, формирование благоприятной социальной среды для малого и среднего предпринимательства.

Основными принципами поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства являются:

- заявительный порядок обращения субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием поддержки;

- доступность инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства для всех субъектов малого и среднего предпринимательства;

- равный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к участию в Муниципальной программе "Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Краснослободского муниципального района Республики Мордовия на период 2016 - 2020 годы";

- оказание поддержки с соблюдением требований, установленных Федеральным законом от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции";

- открытость процедур оказания поддержки.

В целях обеспечения стабильного экономического роста, направленного на улучшение жизни населения Краснослободского района, определены приоритетные виды предпринимательской деятельности:

- инновационная деятельность;

- пищевая и перерабатывающая промышленность;

- сфера транспорта и связи;

- строительство;

- сельскохозяйственная деятельность;

- сфера социальных услуг;

- разработка и внедрение природосберегающих и ресурсосберегающих технологий;

- охрана окружающей среды;

- развитие въездного и внутреннего туризма в районе;

- сохранение, возрождение и развитие народных художественных промыслов;

- здравоохранение;

- образование;

- обслуживание жилищно-коммунального хозяйства;

- бытовое обслуживание населения;

- услуги общественного питания.

Планируемые значения целевых индикаторов по годам реализации Программы указаны в таблице, **Приложение 1.**

Источником информации для расчета показателей результативности является отчетность Территориального органа государственной статистики по Республике Мордовия.

Срок реализации Программы: 2016 - 2020 годы.

Реализация Программы рассчитана на период с 2016 по 2020 годы. Начало реализации Программы - 1 января 2016 года, окончание - 31 декабря 2020 года.

Этапы реализации Программы:

1 этап - 2016 год;

2 этап - 2017 год;

3 этап - 2018 год;

4 этап - 2019 год;

5 этап – 2020 год.

#  Сведения о достижении значений целевых показателей (индикаторов) реализации Муниципальной программы утверждены Приложением 7.

# Раздел 3. Характеристика основных мероприятий Муниципальной программы

Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства является одной из основных задач органов местного самоуправления. Динамичное развитие муниципального образования невозможно без проведения мероприятий, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства.

Администрацией Краснослободского мунципального района оказывается поддержка в виде зачета стоимости капитального ремонта арендуемых объектов нежилого фонда, находящихся в муниципальной собственности, в счет арендной платы субъектам малого и среднего предпринимательства.

Для устранения административных барьеров, обеспечения защиты прав и законных интересов бизнеса разработаны и утверждены административные регламенты, способствующие повышению прозрачности при прохождении документов. На особом контроле - обращения, поступающие в администрацию района от предпринимателей.

Субъектам малого и среднего предпринимательства оказывается имущественная поддержка: при определении величины размера арендной за пользование муниципальным имуществом, не применяется сводный индекс потребительских цен. На основании статьи 19 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-Ф3 "О защите конкуренции" субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляется муниципальная преференция в виде предоставления муниципального недвижимого имущества в аренду без торгов.

Для обеспечения равного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договоров аренды муниципального имущества, по продаже муниципального имущества администрацией Краснослободского муниципального района ежегодно проводятся аукционы, в которых принимают участие субъекты малого и среднего предпринимательства.

Оказывается содействие субъектам малого и среднего предпринимательства - товаропроизводителям в организации и проведении совместных рекламных кампаний торговых и промышленных предприятий (акций, выставок-распродаж, розничных и оптовых ярмарок) для увеличения объемов продаж товаров собственного производства.

В целях обеспечения жителей района товарами народного потребления и сельскохозяйственной продукцией, оказания содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в реализации товаров собственного производства, на территории района организована «Ярмарка выходного дня

В целях популяризации предпринимательской деятельности администрацией Краснослободского муниципального района ежегодно оказывается содействие представителям малого и среднего бизнеса при участии в республиканских конкурсах "Лучший предприниматель Республики Мордовия», «Лучшее предприятие потребительского рынка Республики Мордовия». На территории района организовываются и проводятся такие мероприятия, как «День российского предпринимательства», конкурсах «Предприниматель Краснослободского муницпального района Республики Мордовия», «Лучшее предприятие потребительского рынка Краснослободского муницпального района Республики Мордовия».

Перечень мероприятий и исполнителей по Программе, представлен в [Приложении 2.](#sub_1010)

Детальный план-график реализации мероприятий Муниципальной программы изложен в **Приложением 5.**

Сбор информации по исполнению основных мероприятий Программы осуществляется на основании письменных запросов исполнителям Программы. Свод информации осуществляет Социально-экономический отдел администрации Краснослободского муниципального района.

Отчет об исполнении плана реализации Муниципальной программы разработан по форме, согласно **Приложения 6.**

.

# Раздел 4. Основные меры правового регулирования, направленные на достижение целей и конечных результатов Муниципальной программы

Основные меры правового регулирования в рамках реализации муниципальной программы «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Краснослободского муниципального района Республики Мордовия на 2016 – 2020 годы» состоят в формировании и развитии нормативной правовой базы в сфере управления муниципальными финансами, муниципальным имуществом, принимаемые в корректировке ежегодно, либо по мере необходимости, а также:

- Решения Двадцать первой сессии Совета депутатов Краснослободского муниципального района Республики Мордовия от 20.06.2014 г. № 75 «О порядке расчета арендной платы за пользование муниципальным имуществом»,

 - Решения Двадцать четвертой сессии Совета депутатов Краснослободского муниципального района Республики Мордовия от 25.12.2014 г. № 97 «Об утверждении муниципальной программы социально-экономического развития на 2015 – 2018 годы Краснослободского муниципального района»,

- Постановления администрации Краснослободского муниципального района от 12.05.2012 г. № 337 «Об утверждении Административных регламентов администрации Краснослободского муниципального района по предоставлению муниципальных услуг»,

- Постановления администрации Краснослободского муницпального района от 13.05.2014 г. № 203 «О проведении районного конкурса «Лучшее предприятие потребительского рынка Краснослободского муниципального района Республики Мордовия»»,

- Постановления администрации Краснослободского муниципального района от 26.02.2015 г. № 129 «О внесении изменений и дополнений в постановление администрации Краснослободского муниципального района от 12.05.2015 г. № 337 «Об утверждении муниципальной программы социально-экономического развития на 2015 – 2018 годы Краснослободского муниципального района»,

- Постановления администрации Краснослободского муниципального района от 19.03.2015 г. № 170 «Об утверждении Порядка создания координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства на территории Краснослободского муниципального района Республики Мордовия»,

- Постановления администрации Краснослободского муниципального района от 21.08.2015 г. № 426 «О Совете по предпринимательству при администрации Краснослободского муниципального района Республики Мордовия»,

- Постановления администрации Краснослободского муниципального района от 23.11.2015 г. № 568 «Об утверждении графика проведения розничных ярмарок в 2016 году на территории Краснослободского муниципального района Республики Мордовия»,

- Распоряжения администрации Краснослободского муниципального района от 18.11.2015 г. № 634-р «О разработке муниципальной программы «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Краснослободского муниципального района Республики Мордовия на 2016 – 2020 годы»».-

При формировании и корректировке плана реализации Программы по мере выявления или возникновения неурегулированных вопросов нормативного правового характера, ответственный исполнитель формирует проекты соответствующих нормативных правовых актов.

В процессе реализации Программы должны также приниматься нормативные правовые акты, обеспечивающие выполнение программных мероприятий.

В связи с реализацией федерального закона от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и федерального закона от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ « Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в течение 2016 - 2020 годов в рамках Программы, на основе республиканских принятых нормативных актов, будут приняты муниципальные нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию указанных федеральных законов.

# Сведения об изменениях, внесенных в Муниципальную программу, отражаются по форме, согласно Приложения 10.

# Раздел 5. Ресурсное обеспечение Муниципальной программы, обоснование ресурсного обеспечения Муниципальной программы

Объемы и источники финансирования Муниципальной программы определяются на стадии разработки мероприятий Муниципальной программы. Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет следующих источников:

средства бюджета Краснослободского муниципального района,

недополучение доходов в бюджет Краснослободского муниципального района,

внебюджетные средства.

К привлекаемым внебюджетным источникам относятся взносы участников реализации муниципальной программы, включая собственные средства предприятий, в том числе, отчисления от прибыли, кредиты банков, другие поступления.

Общий объем финансирования Муниципальной программы – 10416,0 тыс. руб., в том числе:

2016 год - 1756,0 тыс. руб.,

2017 год - 1818,0 тыс. руб.,

2018 год - 2190,0 тыс. руб.,

2019 год - 2272,0 тыс. руб.,

2020 год - 2380,0 тыс. руб.,

из них:

за счет средств районного бюджета – 538,0 тыс. руб., в том числе:

2016 год - 38,0 тыс. руб.,

2017 год - 93,0 тыс. руб.,

2018 год - 115,0 тыс. руб.,

2019 год - 142,0 тыс. руб.,

2020 год - 150,0 тыс. руб.;

за счет недополучения доходов в бюджет Краснослободского муниципального района - 6098,0 тыс. руб., в том числе:

2016 год - 1108,0 тыс. руб.,

2017 год - 1110,0 тыс. руб.,

2018 год - 1260,0 тыс. руб.,

2019 год - 1310,0 тыс. руб.,

2020 год - 1310,0 тыс. руб.;

внебюджетные средства – 3780,0 тыс. руб., в том числе:

2016 год – 610,0 тыс. руб.,

2017 год – 615,0 тыс. руб.,

2018 год – 815,0 тыс. руб.,

2019 год – 820,0 тыс. руб.,

2020 год – 920,0 тыс. руб.

Объемы и источники финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке, исходя из имеющихся возможностей бюджета.

Ресурсное обеспечение мероприятий Программы приведены в [Приложении](#sub_1010) **3, Приложении 4** к Муниципальной программе.

Отчеты (сведения) об использовании средств местного бюджета, внебюджетных источников и недополучения доходов в бюджет района на реализацию Муниципальной программы утверждены **Приложением 8** и **Приложением 9.**

# Раздел 6. Анализ рисков реализации Муниципальной программы и описание мер по управлению рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей Муниципальной программы

Целевые показатели (индикаторы) реализации Муниципальной программы оцениваются в целом для программы.

Эти показатели (индикаторы) предназначены для оценки наиболее существенных результатов реализации муниципальной программы.

При реализации целей и задач Муниципальной программы осуществляются меры, направленные на предотвращение негативного воздействия рисков и повышение уровня гарантированности достижения предусмотренных в ней конечных результатов.

Возникновение рисков может быть обусловлено недостаточным финансированием мероприятий Муниципальной программы. Управление рисками планируется осуществлять на основе регулярного мониторинга реализации Программы.

Основные риски реализации Муниципальной программы можно подразделить на внутренние и внешние.

К внутренним рискам относятся:

- нарушение сроков реализации Муниципальной программы вследствие недостаточной эффективности планирования и реализации мероприятий;

- неэффективное расходование финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной подпрограммы.

К внешним рискам можно отнести:

- нормативно-правовые:

риски изменения действующего законодательства, регулирующего полномочия органов местного самоуправления в целом, что может оказать негативное влияние на кадровое, финансовое и материально-техническое обеспечение выполнения мероприятий Муниципальной программы;

- социально-экономические:

риск перехода квалифицированных кадров из числа исполнителей Программы в другие отрасли экономики вследствие причин социально-экономического характера; также этот риск может проявиться в замещении освободившихся должностей сотрудниками с низкой профессиональной квалификацией.

К рискам влияющими на процесс реализации Муниципальной программы и на развитие малого и среднего предпринимательства в целом, также являются:

- общее замедление социально-экономического развития Российской Федерации, Республики Мордовия и Краснослободского муниципального района,

- существенное снижение либо превышение прогнозируемого уровня инфляции, неустойчивый курс рубля, падение роста производства, снижение темпов роста доходов населения,

- снижение темпов и объемов поддержки малого и среднего бизнеса в Краснослободском муниципальном районе, Республике Мордовия и на федеральном уровне, отмена отдельных мер поддержки,

- изменения федерального законодательства в части налогообложения субъектов малого и среднего предпринимательства и отчислений во внебюджетные фонды, ухудшающие положение малого и среднего предпринимательства,

- усиление существующего уровня административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности,

- превышение роста цен на производственно-технологические ресурсы над темпами роста доходности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Минимизировать возможные отклонения в реализации Муниципальной программы позволит осуществление рационального управления ее осуществлением. Для своевременного реагирования на причины и условия возникновения рисков, минимизации их последствий будет осуществляться регулярный контроль реализации основных мероприятий Муниципальной программы и расходования финансовых ресурсов, включая возможные меры усиления контроля за финансово-экономической деятельностью участников реализации Программы на всех этапах ее выполнения.

Управление рисками возможно посредством своевременной корректировки положений муниципальной программы.

Анализ рисков реализации Муниципальной программы и принятие мер по управлению ими осуществляет ответственный исполнитель в процессе реализации Программы.

Основными рисками являются:

риски не достижения конечных результатов Муниципальной программы;

риски недофинансирования муниципальной программы;

организационно- технические риски.

Риск не достижения конечных результатов Муниципальной программы является типичным при выполнении комплексных программ, затрагивающих различные социально-экономические сферы. На минимизацию данного риска направлены меры по формированию плана и мониторинга реализации Муниципальной программы, содержащего перечень мероприятий Муниципальной программы, включая мероприятия, промежуточные показатели и индикаторы.

Минимизация риска несогласованности действий участников Муниципальной программы осуществляется в рамках мероприятий и действий, осуществляемых в процессе управления реализацией Программы.

Минимизация рисков недофинансирования из бюджетных и внебюджетных источников осуществляется путем формирования и применения механизмов государственно-частного партнерства, формирования иных механизмов повышения инвестиционной привлекательности проектов в сфере информационно-коммуникационных технологий.

Для обеспечения эффективного и полного использования возможностей, предоставляемых организационно-техническими решениями информационного общества, предполагается принятие комплекса мер по повышению квалификации муниципальных служащих, работающих в этой сфере.

Основными общими мерами управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей Муниципальной программы выступают следующие:

 - система программных мероприятий скоординированных по срокам, объему финансирования и ответственным исполнителям, обеспечивающих достижение намеченных результатов.

В целом уровень риска можно считать допустимым, что свидетельствует о целесообразности и необходимости принятия Муниципальной программы.

Реализация муниципальной программы не повлечет негативных социальных, экономических и экологических последствий.

Выполнение мероприятий муниципальной программы осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

**Раздел 7. Механизм реализации Муниципальной программы**

Механизм реализации муниципальной программы включает разработку нормативно-правовых актов и иных документов, организацию в установленном порядке отбора исполнителей Мероприятий муниципальной программы.

Программа исполняется во взаимодействии со структурными подразделениями администрации Краснослободского муниципального района, при участии казенных учреждений района и Совета по предпринимательству при администрации Краснослободского муниципального района.

Организацию управления процессом реализации Программы, координацию и мониторинг хода реализации программных мероприятий осуществляет Социально-экономический отдел администрации Краснослободского муниципального района.

- согласование объемов финансирования на очередной финансовый год;

- при сокращении объемов финансирования корректирование перечня мероприятий, определение приоритетов, принятие мер по привлечению внебюджетных источников для финансирования программы;

- контроль за качеством проводимых мероприятий, за выполнением сроков реализации мероприятий, исполнением договоров и контрактов;

- сбор периодической отчетности о ходе выполнения программных мероприятий, подготовка доклада о реализации Муниципальной программы и отчета об использовании бюджетных средств.

Механизм реализации мероприятий Муниципальной программы, финансируемых за счет средств бюджета Краснослободского муниципального района, осуществляется в соответствии с законодательством РФ о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд, а также в соответствии с бюджетным законодательством..

Сбор информации по исполнению основных мероприятий Муниципальной программы осуществляется на основании письменных запросов исполнителям Программы. Свод информации осуществляет Социально-экономический отдел администрации Краснослободского муниципального района.

**Раздел. 8 Методика оценки эффективности Муниципальной программы**

В результате выполнения мероприятий Программы будут реализованы следующие направления:
 - совершенствование форм финансовой поддержки предпринимательства,
 - формирование и развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса,
 - создание эффективной конкурентной предпринимательской среды,
 - развитие деловой и инвестиционной активности предпринимательства,
 - повышение квалификации кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства,
 - формирование положительного имиджа предпринимателя,
 - содействие структуризации бизнес-сообщества;
 - содействие субъектам малого и среднего предпринимательства, работающих в сфере инновационной деятельности и промышленного производства,
 - стимулирование развития молодежного предпринимательства и предпринимательства в социальной сфере.

Методика оценки эффективности Муниципальной программы представляет собой алгоритм оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации Муниципальной программы и должна быть основана на оценке результативности Муниципальной программы с учетом объема ресурсов, направленных на ее реализацию, а также реализовавшихся рисков и социально-экономических эффектов, оказывающих влияние на изменение соответствующей сферы социально-экономического развития Краснослободского муниципального района.

В рамках методики оценки эффективности Муниципальной программы может предусматриваться алгоритм установления пороговых значений целевых показателей (индикаторов) Муниципальной программы. Превышение (не достижение) таких пороговых значений свидетельствует об эффективной (неэффективной) реализации муниципальной целевой программы.

Методика оценки эффективности Муниципальной программы предусматривает возможность проведения оценки эффективности Муниципальной программы в течение периода реализации Программы не реже чем один раз в год.

Методика оценки эффективности реализации Муниципальной программы учитывает необходимость проведения оценок:

1) степени реализации основных мероприятий и мероприятий Муниципальной программы (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации), рассчитываемой как долю мероприятий, выполненных в полном объеме, по следующей формуле:

СРМ = МВ/М, где:

СРМ - степень реализации основных мероприятий,

MB - количество мероприятий, выполненных в полном объеме, из числа мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году,

М - общее количество мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году;

2) степени соответствия запланированному уровню затрат и оценки эффективности использования средств, направленных на реализацию Муниципальной программы.

Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств, направленных на реализацию Муниципальной программы, определяется путем сопоставления плановых и фактических объемов финансирования муниципальной целевой программы по формуле:

ССУЗ = ФФ/ ФП, где:

ССУЗ - уровень финансирования реализации Муниципальной программы,

ФФ - фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию Муниципальной программы,

ФП - плановый объем финансовых ресурсов на соответствующий отчетный период.

Оценка эффективности использования средств, направленных на реализацию муниципальной целевой программы, определяется по формуле:

ЭС = СРМ/ССУЗ;

3) степени достижения целей и решения задач Муниципальной программы.

Оценка степени достижения целей и решения задач Муниципальной программы может определяться путем сопоставления фактически достигнутых значений показателей (индикаторов) Муниципальной программы и их плановых значений по формуле:

СДЦ = (СДП1 + СДП2 + СДПn) / n, где:

СДЦ - степень достижения целей (решения задач),

СДП - степень достижения показателя (индикатора) Муниципальной программы,

n - количество показателей (индикаторов) Муниципальной программы.

Степень достижения показателя (индикатора) Муниципальной программы (СДП) может рассчитываться по формуле:

СДП = ЗФ/ЗП, где:

ЗФ - фактическое значение показателя (индикатора) Муниципальной программы,

ЗП - плановое значение показателя (индикатора) Муниципальной программы (для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является рост значений);

4) общей оценки эффективности реализации Муниципальной программы (ЭГП) рассчитываемой по следующей формуле:

ЭГП = СДЦхЭС.

Вывод об эффективности (неэффективности) реализации Муниципальной программы может определяться на основании следующих критериев:

|  |  |
| --- | --- |
| Вывод об эффективности реализации Муниципальной программы | Критерий оценки эффективности ЭГП |
| Неэффективная | менее 0,5 |
| Уровень эффективности удовлетворительный | 0,5 - 0,79 |
| Эффективная | 0,8 - 1 |
| Высокоэффективная | более 1 |